

ЗАЩИТНОЕ ПРЕДПИСАНИЕ КАК МЕРА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ И ОСНОВАНИЕ УСИЛЕНИЯ НАДЗОРА ЗА ПОВЕДЕНИЕМ ЛИЦ, ДОПУСКАЮЩИХ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ

В январе прошедшего года принят новый Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», который ввел новую меру индивидуальной профилактики – защитное предписание.

Введение новой меры индивидуальной профилактики правонарушений повлекло за собой возникновение ряда вопросов, связанных с реализацией защитного предписания, которые до настоящего времени не получили четкой правовой регламентации.

Новая для Республики Беларусь мера индивидуальной профилактики правонарушений уже широко используется в правоприменительной практике Украины и Республики Казахстан. В этой связи пути разрешения обозначенных вопросов нами видятся в изучении и сравнительном анализе правовых норм, регулирующих правоотношения данного вида в государствах бывшего постсоветского пространства, а также в формулировании предложений по совершенствованию действующего законодательства Республики Беларусь.

Сравнительный анализ Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия», Закона Украины «О предупреждении насилия в семье» позволил выявить ряд существенных отличий в подходах к реализации защитного предписания в данных государствах. Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», раскрывая сущность защитного предписания, определяет его как установление гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий. Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» вообще не раскрывает понятие защитного предписания, а только называет его цели и субъектов осуществления.

Полномочиями на вынесения защитного предписания наделены должностные лица правоохранительных органов: в Республике Казахстан – начальник органа внутренних дел либо его заместитель, участковый инспектор полиции либо участковый инспектор полиции по делам несовершеннолетних; в Украине – участковый инспектор милиции или работник криминальной службы по делам несовершеннолетних по согласованию с начальником соответствующего органа внутренних дел и прокурором; в Республике Беларусь – руководитель органа внутренних дел или его заместитель.

Субъектом, в отношении которого вынесено защитное предписание в Республике Казахстан и Украине, может быть только вменяемое лицо, достигшее на момент его вынесения 16-летнего возраста, совершившее насилие в семье. Законом Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» возраст лица, в отношении которого может быть вынесено защитное предписание, не установлен. Однако, принимая во внимание основания вынесения защитного предписания, данное лицо должно достичь возраста привлечения к административной ответственности, согласно ст. 4.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, 16 лет, в исключительных случаях – 14 лет.

Срок действия защитного предписания в Республике Казахстан составляет 10 суток с момента его вручения лицу, в отношении которого оно вынесено, и может быть продлен при необходимости до 30 суток, в Украине – до 30 суток со дня согласования защитного предписания с прокурором; в Республике Беларусь – от 3 до 30 суток со дня объявления защитного предписания гражданину, в отношении которого оно вынесено.

На основании изложенного, в целях совершенствования механизма реализации защитного предписания полагаем целесообразным:

1) наделить участкового инспектора милиции, участкового инспектора по делам несовершеннолетних территориального органа внутренних дел правом выносить по согласованию с начальником органа внутренних дел (его заместителем) защитное предписание в отношении лица, совершившего насилие в семье;

2) надзор за выполнением требований защитного предписания возложить на должностных лиц органов внутренних дел, принявших решение о вынесении защитного предписания; нормативно закрепить, что защитное предписание выносится вменяемому лицу, достигшему возраста 18 лет;

3) предусмотреть административную ответственность за невыполнение требований защитного предписания.

Законодательное закрепление данных предложений, направленных на совершенствование механизма реализации защитного предписания, будет способствовать повышению эффективности индивидуальной профилактики правонарушений.

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений : Закон Республики Беларусь № 122-3 от 4 января 2014 года // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

2. Закон Украины «О предупреждении насилия в семье от 15 ноября 2001 года. № 2789-III. Дата доступа : 08.01.2015. Режим доступа: http://familyhelp.at.ua/publ/juridicheskie_konsultacii/zakon_ukrainy_o_preduprezhdenii_nasilija_v_seme/4-1-0-16.

3. Закон Республики Казахстан от 04.12.2009 N 214-IV «О профилактике бытового насилия» (с изм. и доп. по сост. на 18.02.2014 г.). Дата доступа : 08.01.2015. Режим доступа: <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=04512&Uro=08020>.

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г.: текст Кодекса по состоянию на 30 дек. 2014 г. // Консультант Плюс [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.

УДК 342.92

А. А. Косенко

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ЗАЩИТНОГО ПРЕДПИСАНИЯ В ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

Насилие в семье является одним из проявлений нарушения прав и законных интересов человека. В свою очередь, в соответствии с п. 33 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь № 575 от 9 ноября 2010 года, негативные трансформации института семьи являются одним из внутренних источников угроз национальной безопасности. Во многом по вышеуказанной причине в последнее время в нашей стране принимаются значительные меры по совершенствованию законодательства по профилактике насилия в семье и применению мер воздействия к лицам, допустившим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Так, Законом Республики Беларусь № 64-З от 12 июля 2013 года в Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь (далее – КоАП) была добавлена ч. 2 ст. 9.1 «Умышленное причинение телесные повреждения и иные насильственные действия», которая предусматривает административную ответственность за нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, если в этих действиях нет состава преступления. Введение данной нормы права, а также уточнение понятия члена семьи, нашедшее свое отражение в ст. 1 Закона Республики Беларусь № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон), принятого 4 января 2014 года, позволило сотрудникам органов внутренних дел (далее – ОВД) более эффективно применять меры административного принуждения к лицам, допустившим насилие в семье. Также Законом были определены меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, в т. ч. и по противодействию насилию в семье.

Одним из новшеств законодательства стало введение новой меры индивидуальной профилактики правонарушений, применяемой исключительно к лицам, допускающим насилие по отношению к члену семьи, – защитного предписания. Данная мера индивидуальной профилактики правонарушений состоит в установлении в отношении определенных категорий лиц, допустивших наси-